

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

LIMITADA  
CEPAL/MEX/69/19  
14 de agosto de 1969

ACTIVIDADES DE LA SUBSEDE DE LA CEPAL EN MEXICO EN MATERIA DE  
INTEGRACION ECONOMICA Y COMERCIO INTERNACIONAL

(Octubre de 1968 - junio de 1969)



Una de las principales actividades que desarrolla la Subsede de la CEPAL en México desde 1951 es la que se refiere a la asistencia técnica que presta a los gobiernos y organismos centroamericanos en materia de integración económica. De octubre de 1968 a junio de 1969 sus trabajos se han centrado en tres campos: perfeccionamiento del Mercado Común Centroamericano, estudios básicos sobre aspectos económicos y sociales de la integración, e investigaciones regionales sobre infraestructura de la integración. A continuación se detallan las principales actividades realizadas en cada uno de estos campos durante el período de referencia por el personal de planta de la Subsede y por los expertos de las Naciones Unidas adscritos a ella.

#### 1. Perfeccionamiento del Mercado Común Centroamericano

La colaboración que presta la Subsede a los organismos centroamericanos de integración sobre perfeccionamiento del Mercado Común durante los meses a que se refiere en el presente informe se resumen como sigue.

##### a) Incentivos fiscales al desarrollo industrial

En marzo de 1969 entró en vigor el Convenio Centroamericano de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial. A partir de esa fecha la Subsede colaboró con los gobiernos y organismos centroamericanos en el examen y alcance de los problemas que habrá de plantear la adaptabilidad de la nueva legislación regional y la formulación de los reglamentos uniformes que pueden requerirse en las diversas etapas de desarrollo del Mercado Común Centroamericano. En abril y mayo de 1969 se elaboraron los documentos: Algunas consideraciones sobre la aplicación a nivel nacional o regional de la clasificación y calificación de empresas industriales en Centroamérica (CEPAL/MEX.69/11); Consideraciones sobre la calificación y clasificación

/a nivel

a nivel nacional o regional de empresas industriales en Centroamérica (E/CN.12/CCE/359); y Observaciones sobre el proyecto de reglamento al Comercio Centroamericano de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial (E/CN.12/CCE/359/Add.1). Además, se prestó asistencia técnica a los gobiernos en la décimaoctava reunión extraordinaria del Consejo Económico Centroamericano (celebrada en abril de 1969) y en la trigésimanovena reunión del Consejo Ejecutivo del Tratado General de Integración Económica Centroamericana (que se inició en mayo de 1969), donde se examinaron temas relativos a los que se mencionan en este apartado.

b) Impuestos al intercambio regional

En marzo de 1969, uno de los países miembros del Mercado Común comenzó a aplicar determinados impuestos al intercambio regional. El hecho condujo a los gobiernos centroamericanos a examinar conjuntamente la forma en que este tipo de impuestos se aplicó a nivel nacional, en virtud de disposiciones del Tratado General. La Subsede colaboró con los organismos centroamericanos en la investigación de fórmulas para la solución del problema planteado, y estuvo representada en la décimoséptima reunión extraordinaria del Consejo Económico Centroamericano, celebrada en marzo de 1969, en la que se llegó a un acuerdo regional que puso fin al problema mencionado y se formuló un plan de acción inmediato y de estudios sobre unión aduanera, coordinación de políticas económicas, mercado de capitales, movilidad de mano de obra, comercio exterior y cooperación institucional.

c) Política agropecuaria regional

En junio de 1969 se concluyó, conjuntamente con el grupo asesor de la FAO para la Integración Centroamericana (GAFICA), el documento El comercio  
./regional

regional de los productos agropecuarios en el Mercado Común Centroamericano (CEPAL/MEX/GAFICA/69/1). Durante el primer trimestre de 1969 se colaboró asimismo con la Secretaría Permanente del Tratado General en la formulación de nuevas modalidades para imprimir nueva orientación a las funciones y directrices de la Comisión Coordinadora de Mercadeo y Estabilización de Precios, y se participó en su décima reunión ordinaria (abril de 1969) y en su segunda reunión extraordinaria (mayo de 1969). Asimismo se prestó asistencia técnica a la SIECA y a la mencionada Comisión en el proyecto sobre trigo y granos que se presentará oportunamente a la consideración del Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas.

d) Coordinación regional de estadísticas económicas

En noviembre de 1968 se celebró la segunda reunión extraordinaria del Subcomité de Coordinación Estadística del Istmo Centroamericano --organismo subsidiario del Comité de Cooperación Económica del Istmo Centroamericano-- y se participó en la reunión de Directores Generales de Estadística de Centroamérica y Panamá. En ambas reuniones se examinaron y coordinaron los trabajos relativos al levantamiento de los censos de 1970, y se establecieron las modalidades de la asistencia técnica que requiere la formulación y ejecución de dichos censos. Se participó también en la reunión del Comité Ejecutivo del Instituto Interamericano de Estadística, que se celebró en Washington en marzo de 1969, con el fin de continuar las tareas de coordinación y asistencia técnica de los censos mencionados. Con ese motivo se elaboraron los documentos: Programa coordinado de los censos de 1970 (E/CN.12/SC.2/105); Informe de la segunda reunión extraordinaria del Subcomité de Coordinación Estadística del Istmo Centroamericano (E/CN.12/CCE/SC.2/107).

/En diciembre

En diciembre de 1968 se participó en la primera reunión de expertos en balanza de pagos de Centroamérica (convocada por el Consejo Monetario Centroamericano), que tuvo por objeto coordinar a nivel regional los trabajos metodológicos correspondientes, examinar aspectos concretos sobre la comparabilidad de las cifras de balanza de pagos a nivel regional y formular un esquema global uniforme de balanza de pagos para la región. En mayo de 1969 se elaboró el documento solicitado a la CEPAL en esa reunión:

Clasificadores de comercio exterior por destino económico y origen industrial  
(CEPAL/MEX/69/14).

## 2. Estudios básicos sobre aspectos económicos y sociales de la integración

A continuación se resumen los trabajos efectuados en materia económica y social de la integración para los gobiernos y organismos centroamericanos.

### a) Situación del programa de integración económica en Centroamérica hasta diciembre de 1968

En febrero de 1969 se preparó el documento Informe de la secretaría del Comité de Cooperación Económica sobre el Mercado Común Centroamericano (1966-1968) (CEPAL/MEX/69/1/Rev.2), donde se describen los principales acontecimientos ocurridos en el programa de integración económica centroamericana durante el período comprendido entre 1966 y 1968. En el documento se señalan los rasgos principales de los asuntos a que dedicaron atención preferente las autoridades regionales durante este período, esto es: balanza de pagos, financiamiento de la integración, y vinculación económica con el exterior. También se describen los hechos más importantes del desarrollo del Mercado Común Centroamericano. Un breve extracto de este informe se incorporó al documento Hechos recientes en el proceso de integración latinoamericana (E/CN.12/833) presentado al décimotercer

/período

período de sesiones de la Comisión Económica para América Latina, celebrado en Lima, Perú, del 14 al 23 de abril de 1969.

b) Unión aduanera centroamericana

En abril de 1969 se inició un programa de colaboración técnica con la Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica Centroamericana sobre campos principales de investigación referente a una unión aduanera entre los territorios de los países centroamericanos. Estas áreas de investigación corresponden a: repercusiones económicas de la libre movilidad de mercancías extranjeras en el Mercado Común Centroamericano; características y modalidades de la unión aduanera en Centroamérica; aspectos fiscales, monetarios e institucionales de la unión aduanera regional; planteamiento sobre compensación fiscal en la primera etapa de la unión aduanera, y requerimientos regionales en infraestructura económica que implica la unión aduanera.

c) Desarrollo industrial centroamericano

Durante los meses que abarca este informe se continuaron los estudios sobre el proceso centroamericano de sustitución de importaciones y la política industrial centroamericana, que se iniciaron en mayo de 1968. Al respecto se ha concluido el examen de la situación comparativa de la actividad industrial en Centroamérica, y la actualización y revisión de las cifras básicas de producción y valor agregado industrial para el período 1960-1967. Asimismo, se avanzó en la evaluación de la legislación regional sobre fomento y organización de la actividad industrial que tiende a precisar las modificaciones que sería necesario efectuar en dicha legislación a causa de las transformaciones que se han venido observando en la

/actividad

actividad productiva del Mercado Común durante los últimos años. La versión final de estas investigaciones quedará concluida a principios de 1970.

Se prestó asistencia técnica a Nicaragua sobre lineamientos de política de fomento industrial.

d) Política comercial externa común

Durante el período objeto de este informe se prestó asistencia técnica a los organismos centroamericanos de integración en los siguientes aspectos de política comercial externa común: ampliación de los contactos comerciales de Centroamérica con los países del Caribe de habla inglesa; posibilidades de participar el Mercado Común Centroamericano en el Acuerdo General sobre Tarifas y Comercio; y posición conjunta de Centroamérica en sus relaciones con las comunidades económicas europeas.

e) Aspectos sociales de la integración

En mayo de 1969 se inició una investigación sobre las modalidades que podría asumir un proceso de libre movilidad de mano de obra en el Mercado Común Centroamericano. Al respecto se concluyó un primer esquema de investigación, se efectuaron los arreglos de coordinación técnica con la Secretaría Permanente del Tratado General y se acordó un calendario de actividades para el desarrollo del estudio. Se espera que la versión preliminar de este estudio quede concluida a principios de 1970. Por otro lado, a principios de 1969 se distribuyó el documento Distribución espacial de la población en el Istmo Centroamericano (E/CN.12/CCE/357), y se participó en el simposium sobre el Plan de desarrollo metropolitano de San Salvador (convocado por el gobierno salvadoreño en marzo de 1969).

/f) Coordinación



f) Coordinación institucional en el Mercado Común Centroamericano

En octubre de 1968, marzo de 1969 y junio de 1969 se reunieron el secretario general de la SIECA, el presidente del BCIE, el secretario ejecutivo del Consejo Monetario, el director del ICAITI y el director de la CEPAL en México, con objeto de coordinar institucionalmente los trabajos que se efectúan sobre la integración económica regional. De esta manera se continuaron las reuniones interagenciales que se iniciaron en 1967.

En diciembre de 1968 se participó en la reunión del Comité Asesor de Programación para Centroamérica, con el objeto de orientar la asistencia técnica que prestarían durante 1969 la Organización de los Estados Americanos (OEA), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y las Naciones Unidas en materia de programación del desarrollo global y sectorial a la Secretaría Permanente del Tratado General (SIECA). Las Naciones Unidas proporcionarán cinco expertos: promoción de exportaciones (OCT); programación presupuestaria (OCT); armonización fiscal (OCT); programación industrial (UNIDO), y proyectos industriales (UNIDO).

g) Aspectos regionales de los programas de vivienda

Durante el período a que se refiere este informe se ha prestado asistencia técnica en materia de desarrollo de la vivienda rural, erradicación de tugurios y mejoramiento de los sistemas habitacionales urbanos. También se participó en el grupo técnico integrado por funcionarios de la ONU/CEPAL-OEA-BID-OPS/OMS-AID, que elaboró el documento Evaluación del Plan Piloto en Viviendas Experimentales en el Istmo Centroamericano (CEPAL/MEX/69/12).

h) Capacitación

h) Capacitación técnica regional

Del 12 de mayo al 28 de junio de 1969 se celebró en Panamá el Sexto Curso Intensivo Centroamericano de Planificación del Desarrollo, cuyas especialidades correspondieron a planes operativos anuales y a evaluación de proyectos para el desarrollo. Estos cursos forman parte del programa de capacitación del Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES) y en ellos participan los gobiernos centroamericanos, la SIECA, la Oficina de Cooperación Técnica de las Naciones Unidas (OCT) y la secretaría ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina. Esta última institución actúa a través de su subsede en México, aportando para ello los servicios de estructuración, promoción, organización y dirección de los mismos. En el sexto curso, celebrado en 1969, además de los servicios descritos, proporcionó siete profesores que dictaron las cátedras de análisis económico; estadística-matemática; desarrollo e integración económica; aspectos metodológicos de los proyectos de inversión; aspectos financieros de los proyectos de inversión; evaluación de proyectos viales, y evaluación de proyectos industriales.

4. Investigaciones regionales sobre infraestructura de la integración

Se describen seguidamente las actividades desarrolladas en torno a la infraestructura regional de la integración económica centroamericana durante el período comprendido entre octubre de 1968 y junio de 1969.

a) Transporte terrestre y otros medios de locomoción

Durante el período del informe se terminaron los documentos: Evaluación de proyectos viales: Métodos, ejemplos y problemas (E/CN.12/CCE/SC.3/25), y

/Mantenimiento

Mantenimiento y reconstrucción de carreteras en Centroamérica

(E/CN.12/CCE/SC.3/23); se prestó asistencia técnica directa a los gobiernos y a los organismos regionales en la elaboración de los programas y políticas de transporte terrestre, en la evaluación de proyectos viales, y en la utilización alternativa de medios de transportes en la región centroamericana. Además se continuaron los estudios sobre costos y servicios del transporte por carretera, posibilidades del transporte fluvial en Centroamérica, y coordinación de la legislación y reglamentación del transporte terrestre dentro del Mercado Común Centroamericano.

b) Transporte marítimo y desarrollo portuario

En mayo de 1969 se crearon la Comisión Centroamericana de Autoridades Portuarias y la Asociación Centroamericana de Usuarios del Transporte Marítimo, de acuerdo con lo recomendado en 1967 y 1968 por el Grupo de Trabajo sobre Transporte Marítimo y Desarrollo Portuario --organismo subsidiario del Comité de Cooperación Económica del Istmo Centroamericano--. Durante el período a que se refiere este informe se prestó asistencia técnica a los gobiernos en la formación o perfeccionamiento de una autoridad portuaria de alcance nacional; se asesoró a la primera reunión del grupo coordinador para la constitución de la Comisión Centroamericana de Autoridades Portuarias (convocada por la SIECA en octubre de 1968); y se elaboró el documento Operación portuaria de los muelles Nacional y Provisorio de Puerto Limón en Costa Rica (CEPAL/MEX/69/13). En vista de que algunas conferencias navieras elevaron los fletes marítimos para la zona centroamericana, se colaboró con la Secretaría Permanente del Tratado General /en la preparación

--organismos subsidiarios del Comité de Cooperación Económica del Istmo Centroamericano--, en las que se examinaron algunas normas eléctricas y se avanzó en la formulación de un sistema de codificación uniforme de material y equipo eléctrico. Por lo que respecta a documentos, se elaboraron asimismo el Informe de la tercera reunión del Comité Regional de Normas Eléctricas (E/CN.12/CCE/SC.5/64), celebrada a fines de septiembre de 1968; el Informe de la cuarta reunión del Comité Regional de Normas Eléctricas (E/CN.12/CCE/SC.5/67); el Informe del grupo de trabajo sobre codificación de material y equipo eléctrico (CCE/SC.5/CRNE/IV/DT.2); el documento Proyectos de normas de trabajo para el diseño de sistemas de distribución de energía eléctrica (CCE/SC.5/CRNE/IV/3); la Nota de la secretaría de la CEPAL sobre la situación actual del programa centroamericano de normalización eléctrica (CCE/SC.5/CRNE/IV/2) las Bases para un sistema de codificación de materiales y equipos para obras de generación, transmisión, distribución y consumo de energía eléctrica (CCE/SC.5/CRNE/III/5); el Memorándum sobre la situación actual en el proyecto de codificación uniforme de equipos y materiales eléctricos (CRNE/GTC/I/DT.2); Información sobre los sistemas de codificación suministrada por las empresas eléctricas (CRNE/GTC/I/DT.3); y el Inventario de materiales y equipos eléctricos de las empresas eléctricas (CRNE/GTC/I/DT.4).

En abril de 1969 se iniciaron los estudios referentes a criterios de diseño para la distribución eléctrica y a normas de construcción de las redes de distribución. Además, la subsele de la CEPAL en México sirvió como secretaría técnica de la tercera Conferencia Latinoamericana de Electrificación Rural (convocada por la Comisión Federal de Electricidad de México en abril de 1969).

e) Recursos naturales

A partir de febrero de 1969 se efectuaron consultas con los organismos regionales --SIECA, BCIE e ICAITI-- sobre un estudio integral de los recursos hidráulicos, mineros y energéticos en el Istmo Centroamericano, de conformidad con un proyecto mundial de evaluación de recursos naturales que es auspiciado por la Secretaría General de las Naciones Unidas. Una solicitud para llevar adelante este proyecto ha sido presentada por el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) en nombre de los países miembros del Mercado Común Centroamericano, y a ella se ha adherido el Gobierno de Panamá.

